



Comune di Toano
Corso Trieste 65
Toano
0522-805110
comune.toano@legalmail.it
www.comune.toano.re.it

DATI DEL PROTOCOLLO GENERALE



C_1184 - C_TOANO1 - 1 - 2021-07-28 - 0004943

TOANO

Codice Amministrazione: **C_1184**

Numero di Protocollo: **0004943**

Data del Protocollo: **mercoledì 28 luglio 2021**

Classificazione: **3 - 2 - 0**

Fascicolo:

Oggetto: **PARERE IN MERITO ALLA PROPOSTA N. 70 DEL 03/07/2021 AVENTE AD
OGGETTO: MODIFICA PROPRIA DELIBERAZIONE N. 84 DEL 30.12.2020
"APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE
2021/2023 - PIANO OCCUPAZIONALE 2021"**

MITTENTE:

SAVINI DOTT.SSA ALESSANDRA

Comune di TOANO

Provincia di Reggio Emilia

Oggetto: Parere in merito alla proposta n.70 del 03.07.2021 avente ad oggetto: “MODIFICA PROPRIA DELIBERAZIONE N.84 DEL 30.12.2020 'APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021/2023 - PIANO OCCUPAZIONALE 2021' ”.

IL REVISORE DEI CONTI

La sottoscritta, Dott.ssa Alessandra Savini, Revisore dei Conti del Comune di Toano nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 16 Aprile 2020, interpellato in data 19/10/2020 per l'espressione del parere previsto dall'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000,

Ricevuta in data 03/07/2021 la proposta n. 70 del 03.07.2021 avente ad oggetto: “MODIFICA PROPRIA DELIBERAZIONE N.84 DEL 30.12.2020 'APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021/2023 - PIANO OCCUPAZIONALE 2021' ”.

Preso atto che:

Sono stati approvati il Piano triennale del fabbisogno di personale 2021/2023 e il piano occupazionale 2021 con delibera di Giunta Comunale n.84 del 30.12.2020 (parere del Revisore n.19 del 28.12.2020) ;

Visti :

- l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella L.n.58/2019, il quale prevede che “A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. ...”;
- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, che è stato pubblicato sulla gazzetta ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 decretando che le disposizioni ivi contenute si applicano ai Comuni con decorrenza 20 aprile 2020; ;

- la Circolare del Ministro della Pubblica Amministrazione, del Ministro dell' Economia e Finanze e del Ministro dell'Interno del 08/06/2020; la quale, tra l'altro, prevede che "Al fine di non penalizzare i Comuni che, prima della predetta data, hanno legittimamente avviato procedure assunzionali, con il previgente regime, anche con riguardo a budgets relativi ad anni precedenti, si ritiene che, con riferimento al solo anno 2020, possano esser fatte salve le predette procedure purché siano state effettuate entro il 20 aprile le comunicazioni obbligatorie ex articolo 34 bis della legge n.165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei piani triennali del fabbisogno e loro eventuali aggiornamenti secondo la normativa vigente. "

Considerato che tale misure innovano profondamente il quadro normativo di riferimento, introducendo la possibilità, al ricorrere di specifiche condizioni finanziarie, di incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni di personale a tempo indeterminato;

RILEVATO

- che nell'articolo 2 del citato decreto, ai fini delle disposizioni ivi previste, si forniscono le seguenti definizioni:
 - *spesa del personale*: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale dicui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267,nonche' per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
 - *entrate correnti*: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilita' stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualita' considerata;
- che all'art. 3 del citato Decreto ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34/2019, i comuni sono suddivisi in fasce demografiche ed il Comune di Toano rientra nella fascia d) *comuni da 3.000 a 4.999 abitanti*;
- che all'art. 4 vengono individuati i valori soglia di massima del personale, ed il Comune di Toano rientra nella fascia demografica d) *Comuni da 3000 a 4.999 abitanti*: e che pertanto il valore soglia nel rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti che consente l'incremento delle spese del personale è fissato nella misura del 27,2%;
- che sulla base del sopra citato DPCM il Comune di Toano ha un rapporto spesa personale/entrate correnti del 16,25%, inferiore quindi al valore soglia prevista per la propria fascia demografica del 27,2% così determinato, triennio di riferimento 2018-2019-2020:

entrate correnti			fondo crediti dubbia esigibilità	BASE DI CALCOLO
2018	2019	2020	2020	
3.490.825,53	3.753.531,49	3.741.621,75	127.200,00	3.534.792,92

spese di personale 2020
574.452,14

BASE DI CALCOLO	IMPORTO	VALORE SOGLIA ENTE
ENTRATE CORRENTI	€ 3.534.792,92	16,25%
SPESE DI PERSONALE 2020	€ 574.452,14	

- Classe demografica (ai sensi art. 3 DPCM 17/03/2020): d) comuni da 3000 a 4999 (residenti al 31/12/2020 n. 4206)
- Valore soglia (ai sensi art. 4 DPCM 17/03/2020) 27,2% (rapporto spesa personale/entrate correnti) per i comuni di fascia demografica d)
- Spesa personale: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP (art. 2 DPCM 17/03/2020- circolare 08/06/2020)
- Entrate correnti: media accertamenti di competenza ultimi tre rendiconti approvati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata (2020)

VERIFICATO:

- che la circolare sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale all'Articolo 5 (Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio) così prevede " 1. In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'articolo 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'articolo 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'articolo 4 comma 1.
- che l'incremento assunzionale disponibile, che permetterebbe il rispetto del valore soglia del 27,20% risulterebbe per il Comune di Toano pari a Euro 387.011,54, calcolata sulla media delle entrate correnti al netto del FCDE, come sopra determinato, per il valore soglia di cui alla tabella 1 del del DPCM, al netto della spesa del personale di cui all'ultimo rendiconto approvato;
- che la Tabella 2 prevede alla lettera d) per i Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti anno 2020 la misura massima di incremento della spesa assunzionale pari al 19,0%, per l'anno 2021 nella misura del 24%, per l'anno 2022 nella misura del 26%, per l'anno 2023 nella misura del 27% e per anno 2024 del 28,0%;

CONSIDERATO:

- che nel citato DPCM all'art. 5 comma 2 è previsto, per il periodo 2020-2024 la possibilità di utilizzare le facoltà assunzionali residue del periodo 2015/2019 non utilizzate, in deroga agli incrementi percentuali di cui alla Tabella 2, ma nel rispetto dei limiti massimi di incremento previsti nella Tabella 1 (valore soglia);
- che il Comune di Toano ha un residuo di facoltà assunzionali 2015/2019 pari a Euro 4.591,95, al netto delle somme destinate nelle precedenti programmazioni all'assunzione di 1 istruttore Tecnico cat. C la cui procedura risulta conclusa;
- che la nota Prot. 12454 del 15 gennaio 2021 della Ragioneria Generale dello Stato ha fornito una nuova interpretazione dell'art. 5, comma 2, del Dm. 17 marzo 2020, circa la definizione della capacità assunzionale degli Enti Locali, in base alla quale i resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020 sono alternativi rispetto agli spazi concessi dalla Tabella 2, del Dm. 17 marzo 2020, e non possono essere cumulati;

CONSTATATO:

- che le capacità assunzionali del Comune di TOANO, in osservanza delle disposizioni relative alla sostenibilità finanziaria sopra richiamate, garantiscono il rispetto del valore soglia, e sono rideterminate come segue:
- per l'anno 2021 risulta pari ad Euro 136.680,07 (determinata da: 24% della spesa di personale 2018 pari a 569.500,29);
- per l'anno 2022 è pari a 148.070,08 (pari al 26% di 569.500,29);
- per l'anno 2023 è pari a 153.765,08 (pari al 27% di 569.500,29).

PRESO ATTO:

- che l'Ente ravvisa la necessità di apportare modifiche alla originaria programmazione, in quanto si sono determinate esigenze di cambiamento del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione, per l'analisi delle quali specificatamente si fa rinvio alle esaustive informazioni contenute nella proposta di delibera;
- **che la proposta di variazione del PTFP 2021-2023, così come formulata, comporta la necessità di variare contestualmente anche il bilancio di previsione 2021-2023;**

RILEVATO che il modificato Piano dei fabbisogni di personale 2021/2023 in esame tiene in considerazione quanto previsto dalle Linee Guida sopracitate ed evidenzia la spesa potenziale massima e la spesa del personale che si prevede in servizio nel triennio 2021/2023;

CONSIDERATO che in base ai conteggi dimessi dall'ente prendendo a riferimento i dati del bilancio di previsione l'ente rileva un parametro percentuale che si posiziona al di sotto del valore soglia stabilito dalla DGR 1885/2020 (27,2%) per tutte e tre le annualità oggetto del bilancio di previsione 2021/2023. E precisamente la capacità assunzionale massima per l'anno 2021 del comune di Toano risulta pari ad Euro 136.680,07 (determinata da: 24% della spesa di personale 2018), che, al netto delle somme per assunzioni programmate nell'anno 2020 e nella precedente deliberazione 84/2020 – programma fabbisogno 2021 – 2023 e delibera G.C. n. 28 del 05.05.2021, residua in € 82.171,97; di tale spazio si utilizzerà per l'assunzione a tempo indeterminato di cui alla

delibera di GC la somma di Euro 38.019,15; mentre per l'anno 2022 da utilizzare Euro 55.542,83 al netto delle somme già utilizzate (148.070,08 -92.527,25)

VERIFICATO:

- che al fine di rispettare il principio generale di coerenza degli atti programmatici dell'Ente, ed, in particolare, per dare copertura alla spesa derivante dalla delibera in oggetto, è stata predisposta apposita variazione di bilancio;
- che l'Ente, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, con la con deliberazione GC 84/2020 ha provveduto alla predetta verifica, non riscontrando situazioni di esubero di personale;
- che la maggior spesa per le assunzioni a tempo indeterminato effettuate ai sensi della normativa sulla sostenibilità finanziaria non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1 comma 557 quater della L. 27.12.2006 n. 296, ma l'Ente rispetta il predetto limite per tutte le altre spese considerate;
- che le assunzioni di lavoro flessibile previste con la presente programmazione rispettano il tetto di spesa per lavoro flessibile dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010;

VISTI lo Statuto Comunale ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

VISTO i pareri favorevoli dei Responsabili dei Servizi previsti dall'articolo 49 comma 1 del D.L. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis comma 1, del medesimo D.Lgs. 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti e dello Statuto Comunale;

VISTO l'articolo 42, comma 2 lett. B), del TUEL approvato con D.Lgs 18 gosto 2000 n. 267 circa le competenze dell'organo consiliare,

ESPRIME

Parere favorevole sulla citata proposta di deliberazione di Giunta Comunale.

Ravenna, lì 22/07/2021

Il Revisore Unico

Dott. Alessandra Savini

